

ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ

УЧЕБНИК

Под редакцией В. М. СЕМЁНОВА

*Допущено
Экспертным советом по профессиональному образованию
в качестве учебника для использования в учебном процессе
образовательных учреждений, реализующих программы среднего
профессионального образования*

5-е издание, стереотипное



Москва
Издательский центр «Академия»
2013

УДК 656(075.32)

ББК 39.18я723

О-641

Авторы:

канд. техн. наук, доц. *В. М. Семёнов* — введение, гл. 1—5, 20, 24, 25;

д-р техн. наук, проф. *В. А. Болотин* — гл. 17—19;

канд. техн. наук, доц. *В. Н. Кустов* — гл. 6, 7, 9—14;

канд. техн. наук, доц. *В. В. Ефимов* — гл. 21;

канд. техн. наук, доц. *В. И. Бадах* — гл. 15, 16;

канд. техн. наук, доц. *Т. Г. Сергеева* — гл. 8, 16, 22, 23

Рецензенты:

главный инженер службы коммерческой работы в сфере грузовых перевозок

филиала ОАО «РЖД» Октябрьской железной дороги *А. В. Иванов*;

преподаватель Московского колледжа железнодорожного транспорта

Л. В. Лысенко

Организация перевозок грузов : учебник для студ. уч-
О-641 реждений сред. проф. образования / [В. М. Семёнов, В. А. Бо-
лотин, В. Н. Кустов и др.] ; под ред. В. М. Семёнова. —
5-е изд., стер. — М. : Издательский центр «Академия»,
2013. — 304 с.

ISBN 978-5-7695-9638-4

Рассмотрены содержание и задачи грузовой и коммерческой работы, комплекс технологических и коммерческих операций на всех этапах доставки грузов. Изложены основы тарифной политики на железнодорожном транспорте, основные положения по эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования. Приведены общие требования к размещению и креплению грузов в вагонах. Отражены принципы и виды ответственности железных дорог, грузоотправителей, грузополучателей и основы актово-претензионного делопроизводства.

Учебник может быть использован при освоении профессионального модуля ПМ.01 «Организация перевозочного процесса (по видам транспорта)» (МДК.01.01) по специальности 190701 «Организация перевозок и управление на транспорте (по видам)».

Для студентов учреждений среднего профессионального образования. Может быть полезен студентам вузов, а также специалистам магистрального и технологического транспорта.

УДК 656(075.32)

ББК 39.18я723

*Оригинал-макет данного издания является собственностью
Издательского центра «Академия», и его воспроизведение любым
способом без согласия правообладателя запрещается*

© Семёнов В. М., Болотин В. А., Кустов В. Н.,
Ефимов В. В., Бадах В. И., Сергеева Т. Г., 2008

© Образовательно-издательский центр «Академия», 2008

© Оформление. Издательский центр «Академия», 2008

ISBN 978-5-7695-9638-4

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- АРМ — автоматизированное рабочее место;
АРМ О ПКО — автоматизированное рабочее место оператора пункта коммерческого осмотра;
АРМ ПС ПКО — автоматизированное рабочее место приемосдатчика пункта коммерческого осмотра;
АСКОПВ — автоматизированная система коммерческого осмотра поездов и вагонов;
АСУ — автоматизированная система управления;
АСУ КП — автоматизированная система управления контейнерным пунктом;
АСУВКН — автоматизированная система учета вагонов с коммерческими неисправностями;
АСУГС — автоматизированная система управления грузовой станцией;
АСУЖТ — автоматизированная система управления железнодорожным транспортом;
АСУСС — автоматизированная система управления сортировочной станцией;
АФТО — Агентство фирменного транспортного обслуживания;
ГНГ — Гармонизированная номенклатура грузов;
ГОСТ — государственный стандарт;
ГС — Гармонизированная система описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации;
ДИСКОН — диалоговая информационно-справочная система контроля использования и продвижения контейнеров;
ДНГ — датчик негабаритности;
ДС — начальник станции;
ДСМ — грузовой диспетчер;
ДСП — дежурный по станции;
ДСЦ — маневровый диспетчер;
ДЦФТО — Дорожный центр фирменного транспортного обслуживания;
ЕАСАПР — единая автоматизированная система актово-претензионной работы;
ЕТТ — Единый транзитный тариф;
ЕТП — единый технологический процесс;
ЕТСНГ — единая тарифно-статистическая номенклатура грузов;
ЗПУ — запорно-пломбировочное устройство;
ИВ — изотермический вагон;
ИВЦ — информационно-вычислительный центр дороги;

- Инфраструктура — инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования;
- кн. — книга;
- КТС — контейнерная транспортная система;
- МВН — минимальная весовая норма;
- МПС — Министерство путей сообщения;
- МТТ — Международный транзитный тариф;
- МЧУ — участок механизированной дистанции погрузочно-разгрузочных работ;
- ОАО «РЖД» — открытое акционерное общество «Российские железные дороги»;
- ОКПО — Общероссийский классификатор предприятий и организаций;
- ОСТ — отраслевой стандарт;
- ПКО — пункт коммерческого осмотра;
- ПСКП — пограничный санитарно-карантинный пункт;
- ПТО — пункт технического осмотра;
- ПТЭ — Правила технической эксплуатации железных дорог;
- СВХ — склад временного хранения;
- СМГС — Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении;
- СТП — стандарт предприятия;
- СТЦ — станционный технологический центр обработки поезда информации и перевозочных документов;
- СФТО — система фирменного транспортного обслуживания;
- ТВ — промышленная телевизионная установка;
- ТГНЛ — телеграмма-натурный лист;
- ТехПД — технологический центр по переработке перевозочных документов;
- ТК — товарная контора;
- ТР — Тарифное руководство;
- ТУ — технические условия;
- ТЭК — транспортно-экспедиционная компания;
- ТЭО — транспортно-экспедиционное обслуживание;
- УГР — уровень головки рельсов;
- Устав — Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации;
- ф. — форма, формы;
- ФАЖТ — Федеральное агентство железнодорожного транспорта;
- ФАС — Федеральная антимонопольная служба России;
- ЦФТО — Центр фирменного транспортного обслуживания;
- ч. — часть;
- ЭВМ — электронно-вычислительная машина;
- ЭГВ — электронные габаритные ворота;
- ЭТРАН — электронная транспортная накладная;
- ЭЦП — электронная цифровая подпись;
- SIM-COTIF — Бернские грузовые конвенции;
- ISO — Международная организация по стандартизации;
- WCO — Всемирная таможенная организация.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В Российской Федерации железнодорожный транспорт является ведущей транспортной отраслью — на его долю приходится около 85 % грузооборота и 40 % пассажирооборота, поэтому железнодорожные перевозки оказывают существенное влияние на состояние российской экономики и ее конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках. При этом важную роль играет коммерческая эксплуатация и связанные с ней вопросы организации перевозок грузов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384 «О программе структурной реформы на железнодорожном транспорте» осуществляется структурная реформа на железных дорогах.

Основными целями этой реформы являются:

- повышение стабильности работы железнодорожного транспорта, его доступности, безопасности и качества предоставляемых им услуг для обеспечения единого экономического пространства страны и общенационального экономического развития;
- формирование единой гармоничной транспортной системы страны;
- снижение совокупных народно-хозяйственных затрат на железнодорожные перевозки грузов;
- удовлетворение растущего спроса на услуги железнодорожного транспорта.

В условиях создания транспортного рынка и в связи с конкуренцией между различными видами транспорта железные дороги стремятся не только сохранить свое положение, но и занять соответствующее место на транспортном рынке страны.

Для достижения этих целей сферу организации перевозок необходимо рассматривать с позиции транспортной логистики.

Под транспортной логистикой следует понимать эффективное управление материальными и связанными с ними информационными, финансовыми и сервисными потоками с целью полного удовлетворения требований потребителей и оптимизации затрат всех ресурсов.

Применение методов транспортной логистики должно обеспечить эффективное обслуживание потребителей, управление и координацию работы транспортных, экспедиторских фирм и других логистических посредников, что является одним из стратегических путей повышения конкурентоспособности железных дорог.

Глава 1

ГРУЗОВАЯ И КОММЕРЧЕСКАЯ РАБОТА**1.1. Содержание и задачи грузовой и коммерческой работы**

В перевозочном процессе различают техническую и коммерческую эксплуатацию железнодорожного транспорта. В современных экономических условиях с учетом развития рыночных отношений все большее внимание уделяется проблемам коммерческой эксплуатации железнодорожного транспорта.

Коммерческая эксплуатация определяет внешние связи железнодорожного транспорта с другими отраслями народного хозяйства, предприятиями, физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, пользующимися его услугами.

Коммерческая эксплуатация подразумевает:

- прием и обработку заявок на перевозки грузов;
- прием, документальное оформление и выдачу грузов, багажа, грузобагажа;
- разработку правил перевозок;
- рациональное использование грузовых вагонов, контейнеров и других транспортных модулей;
- организацию эффективного функционирования контейнерно-транспортной системы;
- расчет и взыскание платежей за перевозки и дополнительные услуги;
- обеспечение сохранности перевозимых грузов;
- организацию и управление грузовой и коммерческой работой на железнодорожных путях необщего пользования;
- организацию и выполнение погрузочно-разгрузочных работ;
- коммерческий осмотр поездов и вагонов;
- контрольно-ревизионную работу.

Своевременное и качественное решение и выполнение этих задач обеспечивает рациональная структура управления грузовой и коммерческой работой.

На железнодорожных станциях грузовой и коммерческой работой руководит начальник станции (ДС), а на станциях со значительным объемом грузовых и коммерческих операций — его заместитель.

В отделениях железных дорог существуют отделы грузовой и коммерческой работы. В управлениях железных дорог — филиалов открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») — функционирует служба грузовой и коммерческой работы. В масштабах сети железных дорог проблемами и задачами коммерческой эксплуатации занимается Департамент коммерческой работы в сфере грузовых перевозок ОАО «РЖД».

1.2. Классификация грузовых перевозок

Перевозки грузов на железнодорожном транспорте классифицируются по ряду признаков.

По видам сообщений:

- *местные* — перевозки в пределах одной железной дороги;
- *прямые* — перевозки в пределах двух и более дорог;
- *прямые смешанные* — перевозки с участием двух и более видов транспорта;
- *международные* — перевозки с участием дорог двух и более государств.

По видам отправок — в зависимости от количества груза, предъявляемого по одной транспортной железнодорожной накладной:

- *повагонные* — для перевозки данного количества груза требуется отдельный вагон;
- *мелкие* — перевозки партии груза весом от 20 кг до 5 т и объемом не более одной трети вместимости крытого четырехосного вагона, полувагона или площадки четырехосной платформы;
- *малотоннажные* — перевозки партии груза весом от 10 до 20 т и объемом более половины вместимости вагона;
- *маршрутные* — для перевозки данного количества груза достаточно состава поезда установленного веса и/или длины;
- *групповые* — для перевозки партии груза требуется предоставление более одного вагона, но менее маршрута.

В зависимости от **срочности** грузы перевозят грузовой, большой и пассажирской скоростью:

- *грузовая* — в обычных грузовых поездах;
- *большая* — в ускоренных грузовых поездах, курсирующих на определенных направлениях;
- *пассажирская* — в багажных вагонах пассажирских поездов или в почтово-багажных поездах.

В зависимости от **способов перевозки, вида тары и конструкции упаковки** грузы подразделяются на следующие виды:

- *тарно-штучные* — перевозят с указанием количества мест;
- *навалочные* — перевозят с указанием только количества груза;
- *насыпные* — перевозят без упаковки — насыпью;
- *наливные* — перевозят в вагонах-цистернах и бункерных полувагонах.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРУЗОВОЙ И КОММЕРЧЕСКОЙ РАБОТЫ

2.1. Уставы железных дорог

При осуществлении перевозок между транспортными организациями, индивидуальными перевозчиками и грузовладельцами, а также между самими перевозчиками как одного, так и разных видов транспорта возникают определенные общественные и правовые взаимоотношения, для регулирования которых требуется применение *норм транспортного права*. Важнейшим источником транспортного права является новый Гражданский кодекс Российской Федерации, в котором закреплены основные положения работы железнодорожного транспорта, в том числе нормы, регулирующие договоры перевозки грузов, пассажиров, багажа; ответственность перевозчика; правила предъявления претензий и исков; отношения по транспортной экспедиции и др. Специальное правовое регулирование транспортной деятельности более детально изложено в транспортных кодексах и уставах.

В прошлом взаимоотношения между грузовладельцами и перевозчиками при перевозках пассажиров и грузов регулировались только отдельными правилами. С 1885 г. начал действовать общий Устав российских железных дорог, который соответствовал условиям капиталистической экономики.

В 1920 г. был введен Устав железных дорог РСФСР, полностью отражающий экономические условия периода военного коммунизма и гражданской войны. По мере развития и укрепления социалистического сектора экономики и роста потребностей народного хозяйства в перевозках в 1922, 1927, 1935 гг. вводились в действие новые Уставы. В них были предусмотрены планирование перевозок грузов и ответственность за нерациональное использование транспортных средств.

В послевоенный период восстановления народного хозяйства значительные изменения в экономике страны, а также отмена военного положения на железнодорожном транспорте потребовали введения в 1955 г. нового Устава железных дорог СССР.

Впоследствии на железных дорогах внедрялись новые прогрессивные методы организации работы, происходили крупные изменения в области грузовой и коммерческой работы, совершенствовалось взаимодействие железной дороги с другими видами транспорта. В связи с этим в 1964 г. был введен новый Устав железных дорог Союза ССР.

2.2. Основные положения действующего Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации

Новый Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации (Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ; опубликован в «Российской газете» 18.01.2003) вступил в силу 20.05.2003. Федеральным законом от 07.07.2003 № 122-ФЗ в статьи 3, 7, 30 и 112 Устава были внесены незначительные изменения и дополнения.

Устав входит в правительственный пакет законов по реформированию железнодорожного транспорта и представляет собой переработанную редакцию прежнего Транспортного устава железных дорог Российской Федерации (Федеральный закон от 08.01.1998 № 2-ФЗ, с изменениями от 06.07.2001). Новый Устав направлен на правовое обеспечение структурной реформы федерального железнодорожного транспорта.

Устав содержит 130 статей и 9 глав:

I. Общие положения.

II. Перевозки грузов, контейнеров и повагонные отправки грузобагажа.

III. Взаимодействия владельца инфраструктуры и перевозчиков при подготовке и осуществлении перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа.

IV. Железнодорожные пути необщего пользования.

V. Перевозки грузов в прямом смешанном сообщении.

VI. Перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа.

VII. Ответственность перевозчиков, владельцев инфраструктуры, грузоотправителей (отправителей), грузополучателей (получателей), пассажиров.

VIII. Акты, претензии, иски.

IX. Заключительные и переходные положения.

Устав определяет права, обязанности и ответственность юридических и физических лиц при пользовании услугами железнодорожного транспорта; регулирует отношения между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями, грузополучателями, владельцами инфраструктуры и путей необщего пользования, другими физическими и юридическими лицами.

На основании Устава разрабатываются подзаконные нормативные правовые акты, в частности, правила перевозок грузов, пассажиров, оказания услуг по перевозкам и др.

Для регулирования отношений между перевозчиками, грузополучателями (грузоотправителями) и другими физическими и юридическими лицами при пользовании услугами железнодорожного транспорта в ст. 2 и 3 Устава введены основные понятия:

- **перевозчик** — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, принявшие на себя по договору перевозки железнодорожным транспортом общего пользования обязанность доставить пас-

сажира, вверенный им отправителем груз, багаж, грузобагаж из пункта отправления в пункт назначения, а также выдать груз, багаж, грузобагаж управомоченному на его получение лицу (получателю);

• **инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования** (инфраструктура) — технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения, сооружения, устройства и оборудование;

• **владелец инфраструктуры** — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие инфраструктуру на праве собственности или на ином праве и оказывающие услуги по ее использованию на основании соответствующих лицензии и договора;

• **груз** — объект (том числе изделия, предметы, полезные ископаемые, материалы, сырье, отходы производства и потребления), принятый в установленном порядке для перевозки в грузовых вагонах, контейнерах;

• **опасный груз** — груз, который в силу присущих ему свойств при определенных условиях при перевозке, выполнении маневровых, погрузочно-разгрузочных работ и хранении может стать причиной взрыва, пожара, химического или иного вида заражения либо повреждения технических средств, устройств, оборудования и других объектов железнодорожного транспорта и третьих лиц, а также причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде;

• **железнодорожные пути общего пользования** — железнодорожные пути на территориях железнодорожных станций, открытых для выполнения операций по приему и отправлению поездов, приему и выдаче грузов, багажа, грузобагажа, по обслуживанию пассажиров и выполнению сортировочных и маневровых работ, а также железнодорожные пути, соединяющие такие станции;

• **железнодорожные пути необщего пользования** — железнодорожные подъездные пути, примыкающие непосредственно или через другие железнодорожные подъездные пути к железнодорожным путям общего пользования и предназначенные для обслуживания определенных пользователей услугами железнодорожного транспорта на условиях договоров или выполнения работ для собственных нужд;

• **места общего пользования** — крытые и открытые склады, а также участки, специально выделенные на территории железнодорожной станции, принадлежащие владельцу инфраструктуры и используемые для выполнения операций по погрузке, выгрузке, сортировке, хранению грузов, в том числе контейнеров, багажа, грузобагажа пользователей услугами железнодорожного транспорта;

- **места необщего пользования** — железнодорожные пути необщего пользования, крытые и открытые склады, а также участки, расположенные на территории железнодорожной станции, не принадлежащие владельцу инфраструктуры или сданные им в аренду и используемые для выполнения операций по погрузке, выгрузке грузов, в том числе контейнеров, определенных пользователем услугами железнодорожного транспорта;

- **сбор** — не включенная в тариф ставка оплаты дополнительной операции или работы;

- **тарифные руководства** — сборники, в которых публикуются утвержденные в установленном законодательством Российской Федерации порядке тарифы, ставки платы и сборов за работы и услуги железнодорожного транспорта, правила применения таких тарифов, ставок платы, сборов, а также утвержденные федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта перечни железнодорожных станций, расстояния между ними и выполняемые на территориях железнодорожных станций операции;

- **Правила перевозок грузов железнодорожным транспортом** — нормативные правовые акты, которые содержат нормы, обязательные для перевозчиков, владельцев инфраструктур, грузоотправителей, грузополучателей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, других юридических и физических лиц, и регулируют условия перевозок грузов с учетом их особенностей, безопасности движения, сохранности грузов, железнодорожного подвижного состава и контейнеров, а также экологической безопасности.