

В. В. РУМЫНИНА

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УЧЕБНИК

Рекомендовано

*Федеральным государственным автономным учреждением
«Федеральный институт развития образования» (ФГАУ «ФИРО»)
в качестве учебника для использования в учебном процессе
образовательных учреждений, реализующих программы СПО по всем
техническим специальностям, учебная дисциплина
«Правовое обеспечение профессиональной деятельности»*

*Регистрационный номер рецензии № 418
от 24 июля 2012 г. ФГУ «ФИРО»*

10-е издание, стереотипное



Москва
Издательский центр «Академия»
2014

УДК 34(075.32)
ББК 67я723
Р864

Рецензент —

преподаватель правовых дисциплин высшей квалификационной категории
Государственного бюджетного образовательного учреждения
среднего профессионального образования Политехнический колледж № 19
Л. М. Артамонов

Румынина В. В.

Р864 Правовое обеспечение профессиональной деятельности : учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В. В. Румынина. — 10-е изд., стер. — М. : Издательский центр «Академия», 2014. — 224 с.
ISBN 978-5-4468-0783-3

Учебник создан в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по техническим специальностям, ОП «Правовое обеспечение профессиональной деятельности».

В книге объясняются базовые правовые понятия, необходимые для освоения студентами основ конституционного гражданского, трудового и административного права. Освещены вопросы правового статуса человека и гражданина в РФ, правового регулирования предпринимательских и трудовых отношений, а также юридической ответственности; дан краткий обзор судебной системы РФ и порядка разрешения экономических споров. Для активного усвоения содержания в конце каждой главы приводятся вопросы и практические задания. Наглядный графический материал в виде схем и таблиц удачно дополняет текстовую часть книги.

Для студентов учреждений среднего профессионального образования. Будет полезен широкому кругу читателей.

УДК 34(075.32)
ББК 67я723

*Оригинал-макет данного издания является собственностью
Издательского центра «Академия», и его воспроизведение любым способом
без согласия правообладателя запрещается*

© Румынина В. В., 2013
© Образовательно-издательский центр «Академия», 2013
© Оформление. Издательский центр «Академия», 2013

ISBN 978-5-4468-0783-3

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебник адресован студентам учреждений среднего профессионального образования, обучающимся по техническим специальностям. Его содержание базируется на требованиях Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по указанным специальностям.

В результате изучения дисциплины «Правовое обеспечение профессиональной деятельности» студент должен:

знать положения важнейших законодательных и иных нормативно-правовых актов, регулирующие правоотношения в процессе профессиональной деятельности;

уметь анализировать и оценивать результаты своей деятельности (бездеятельности) с юридической точки зрения, а также защищать свои права в соответствии с гражданским, гражданско-процессуальным и трудовым законодательством.

Изучение курса предлагается начать с краткого повторения базовых правовых понятий и конструкций. Это не только позволит студентам овладеть основами российского законодательства (конституционного, гражданского, трудового, административного), но и поможет им научиться анализировать с точки зрения права различные нормативно-правовые документы и ситуации, в которых они могут оказаться в процессе осуществления своей профессиональной деятельности.

Учебник разделен на 14 глав, теоретический материал которых необходимо внимательно изучить. Некоторые положения проиллюстрированы схемами. Их предназначение — помочь студенту выделить из массы юридической информации то, что в данной теме является наиболее важным.

В конце каждой главы приведены вопросы и задания для самопроверки. Завершает учебник список нормативных правовых актов.

ОСНОВЫ ПРАВА

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

Человеческое общество — сложная социальная система. Оно состоит из людей (индивидуумов), понимающих необходимость взаимодействия между собой в силу наличия у них постоянных общих потребностей и интересов, которые эти индивидуумы могут удовлетворить только совместными усилиями. Разнообразные формы взаимодействия между людьми, а также связи, возникающие между различными социальными группами, называются **общественными отношениями**.

Значительная часть общественных отношений носят противоречивый характер, поскольку цели и интересы их участников далеко не всегда совпадают. А если интересы разнонаправлены и противоположны — между людьми могут возникать конфликты. В определенной степени общественные конфликты в нашей жизни неизбежны. Главное, необходимо научиться управлять ими, стремиться к тому, чтоб разрешать их с наименьшими издержками для общества. Одним из способов согласования интересов людей и сглаживания возникающих между ними и их группами конфликтов является **нормативное регулирование**, т.е. регулирование поведения индивидуумов при помощи социальных норм.

Под **социальными нормами** понимаются общие правила и образцы поведения людей в обществе, обусловленные общественными отношениями и являющиеся результатом сознательной деятельности людей. Социальные нормы вырабатываются отдельной группой людей или обществом в целом.

Существуют различные виды социальных норм (схема 1).

Чем же одни отличаются от других?

Во-первых, они *регулируют разные общественные отношения*.

Во-вторых, они *адресованы разным людям и/или группам людей*.

В-третьих, они *по-разному возникают или создаются и доводятся до сведения тех, кому они адресованы и чье поведение призваны регулировать*.

В-четвертых, *заставить людей исполнять эти нормы можно по-разному*.

Нормы морали — это правила поведения, которые являются производными от представлений людей о добре и зле, о справедливости и несправедливости, о хорошем и плохом.

Нормы обычаев — правила поведения, вошедшие в привычку в результате их многократного повторения. Обычаи морального содержания называются *нравами*. Разновидностью обычаев считаются *традиции*, которые выражают стремления людей сохранить определенные идеи, ценности, полезные формы поведения. Основой жизнненности традиции является бережное отношение к истории своего народа. Другая разновидность обычаев — это *ритуалы* — правила поведения, самым главным в которых является строго заданная форма исполнения. Само содержание не очень важно; главное значение имеет именно форма. Особая группа ритуальных действий — это *обряды*, заключающиеся в выполнении некоторых символических действий.

Религиозные нормы — правила поведения, содержащиеся в различных священных книгах (Библия, Коран, Трипитака, Бхагават-гита, У Цзин и др.) В Средние века жизнь людей в обществе регулировалась именно религиозными нормами. И до на-

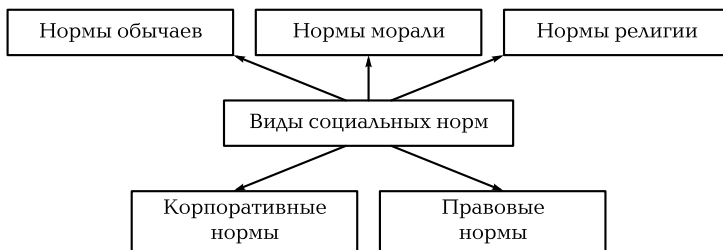


Схема 1. Виды социальных норм

ших дней ряд теократических государств, таких как, например, Саудовская Аравия, Иран, Ватикан, регламентируют жизнь и поведение своих граждан, опираясь на религиозные нормы. Однако абсолютное большинство стран в мире (в том числе и Российская Федерация) представляют собой светские государства, в которых церковь официально отделена от государства, а общественные отношения регулируются нормами права. Религиозные же нормы в этих странах регулируют лишь частную жизнь и внутренний мир верующих. Иными словами — вести ли себя в соответствии с этими нормами или нет — определяет сам человек, а не государство.

Корпоративные нормы — правила поведения, установленные организациями. Это могут быть общественные организации, некоммерческие ассоциации, разнообразные фонды и союзы и др. Большая часть этих норм носит организационный характер, т.е. они создаются для того, чтобы урегулировать порядок деятельности самой организации.

Правовые нормы — правила поведения, установленные или санкционированные государством, а иногда и непосредственно народом, исполнение которых обеспечивается авторитетом и/или принудительной силой государства.

До возникновения государства поведение людей регулировалось в основном нормами обычаев. Тогда член племени поступал так, как остальные. Но по мере того как человеческое общество развивалось и появилось государство, «пальма первенства» в регулировании поведения людей в обществе перешла к нормам права.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ НОРМ ПРАВА

Норма права — установленное или санкционированное государством и охраняемое им общеобязательное правило поведения, регулирующее общественные отношения.

Для норм права характерны черты, присущие всем видам социальных норм:

- 1) они представляют собой правила поведения людей в обществе;
- 2) имеют так называемый общий характер, т.е. рассчитаны на многократное применение, действуют непрерывно и адресованы не конкретному человеку, а персонально неопределенному кругу лиц;



Схема 2. Признаки нормы права

3) являются результатом сознательно-волевой деятельности людей, т.е. возникают не случайно и не спонтанно, а выражают чью-то волю — конкретных людей, влиятельных в обществе социальных сил и групп, всего народа.

Однако у них есть и отличия (схема 2).

Первое отличие правовой нормы от нормы любого другого вида состоит в том, что она **устанавливается государством**. Для создания таких норм в государствах, как правило, создаются специальные органы (парламент, Дума, президент, правительство, конгресс, сейм и т.д.).

Второе отличие правовой нормы от любой иной заключается в том, что она **носит общеобязательный характер**. Иными словами, в отличие от религиозных норм, в отношении которых человек сам определяет, придерживаться их или нет, требования нормы права члены общества исполнять обязаны.

Третье отличие состоит в том, что правовая норма **охраняется и защищается государством**. Это означает, что если какой-то член общества не будет добровольно вести себя так, как предписано в правовой норме, государство заставит его это сделать. Для этого в государстве созданы и действуют специальные органы, которые называются правоохранительными и правоисполнительными (полиция, прокуратура, суд).

И наконец, четвертое отличие правовой нормы от остальных видов социальных норм — ее формальная определенность. Правовая норма **должна иметь письменную форму и содержаться в специальных документах, которые называются нормативно-правовыми актами**.

Каждая норма права характеризуется четкой структурой и состоит из нескольких элементов, которые называются гипотеза, диспозиция и санкция.

Гипотеза — это часть правовой нормы, в которой определяются условия, обстоятельства, при наличии которых норма начинает действовать.

Диспозиция — это часть правовой нормы, которая указывает, каким должно быть поведение людей при наличии обстоятельств, предусмотренных гипотезой.

Санкция — это часть правовой нормы, указывающая на те неблагоприятные последствия, которые могут быть применены к нарушителю, не выполнившему требований диспозиции. Санкция показывает отрицательное отношение государства к тому, кто нарушил требования правовой нормы. Как правило, именно в санкции указывается мера и степень ответственности, которую понесет нарушитель (штраф, взыскание, возмещение ущерба, лишение свободы и пр.).

Различают несколько видов правовых норм.

1. В зависимости от вида регулируемых общественных отношений нормы делятся на **конституционно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые, семейно-правовые** и т.п. Правовые нормы существуют в рамках определенных отраслей права (о них вы узнаете чуть ниже), объединяют сходные правовые нормы и регулируют похожие общественные отношения.

2. По юридической силе все правовые нормы можно разделить на **нормы законов** и **нормы подзаконных актов**. Юридическая сила нормы зависит от места, которое занимает государственный орган, который ее издал, в общей системе органов государства. Высшей юридической силой обладают нормы Конституции (их иногда выделяют в отдельную группу).

3. По характеру содержащихся в их тексте правил поведения все правовые нормы могут быть разделены на **обязывающие** (устанавливают обязанность совершать определенные положительные действия), **запрещающие** (устанавливают обязанность не совершать запрещенных действий) и **управомочивающие** (предоставляют права на совершение определенных положительных действий).

4. По способу установления правил поведения нормы делятся на **императивные** (не допускают никаких отступлений от установленного ими правила поведения, действуя независимо от желания тех людей и организаций, на которых распространяются) и **диспозитивные** (предоставляют субъектам права возможность самим определять конкретное содержание своих прав и обязанностей).

5. По функциональному назначению правовые нормы подразделяют на **материальные** (устанавливают права и обязанности участников правовых отношений) и **процессуальные** (регулируют порядок деятельности компетентных государственных органов по осуществлению и защите материальных норм).

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Как уже указывалось выше, правовые нормы тесно взаимосвязаны с государством. Они становятся формально определенными и общеобязательными только в результате деятельности государства. Последнее гарантирует также исполнение правовых норм, охраняет их от нарушения. Абсолютное большинство правовых норм содержится в специальных источниках права, которые называются нормативно-правовыми актами.

Нормативно-правовой акт — это изданный компетентным (т.е. имеющим на это право) государственным органом документ, содержащий правила поведения, обязательные для тех лиц и/или организаций, которым он адресован.

Любой нормативно-правовой акт обладает определенной юридической силой. **Юридическая сила нормативно-правового акта** показывает его место в иерархии всех нормативно-правовых актов, которая, в свою очередь, зависит от места государственного органа, принявшего этот акт, в общей системе органов государства. В зависимости от юридической силы все нормативно-правовые акты делятся на две группы:

- 1) законы;
- 2) подзаконные нормативные акты.

Законы являются актами высшей юридической силы по отношению к другим правовым актам. При этом сами законы также делятся на виды в зависимости от юридической силы. Классификация законов Российской Федерации в порядке убывания юридической силы выглядит следующим образом.

Конституция Российской Федерации. Является основным законом государства. Она представляет собой акт наивысшей юридической силы. Ни один правовой акт на территории государства не может противоречить Конституции государства, устанавливающей основы регулирования общественных отношений, основы государственного и общественного строя.

Федеральные конституционные законы (ФКЗ). Принимаются только по вопросам, прямо предусмотренным Конституцией. Например, федеральными конституционными законами регулируется деятельность Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Президента, Правительства и ряд других вопросов. Конституционные законы развивают положения конституции. Они обладают высшей юридической силой по сравнению с иными законами.

Федеральные законы (ФЗ). Составляют основную массу законодательства. Они развивают, конкретизируют общие положения, установленные Конституцией и федеральными конституционными законами. Федеральные законы подразделяются на две группы:

- 1) кодифицированные законы (кодексы, основы законодательства);
- 2) текущее законодательство.

Кодифицированные законодательные акты обладают преимуществом по сравнению с текущим законодательством, так как являются основополагающими актами в той или иной отрасли права. При противоречии норм кодекса и некодифицированного закона действуют предписания кодекса, если иное специально не оговорено.

Законы субъектов Федерации. Россия представляет собой Федерацию, состоящую из разнообразных территорий, которые являются ее субъектами. У этих территорий есть свои законы, которые называют законами субъектов Федерации. Эти законы действуют только на территории того региона, законодательными органами которого они были приняты. При противоречии федерального закона и закона субъекта Федерации действует Федеральный закон, если он касается вопросов, отнесенных Конституцией к ведению Федерации в целом, и закон субъекта Федерации, если он касается вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Федерации.

Каждый закон состоит из отдельных утверждений, называемых *статьями*. В одной статье может содержаться как одна, так и несколько норм права. Статьи имеют порядковый номер. Каждая статья может быть в свою очередь разделена на *части* и *пункты*. Для удобства пользования законом его статьи объединяют в *главы*, а главы — в *разделы*.

Подзаконные нормативные акты — это принятые компетентными органами или должностными лицами государства на основании и во исполнение закона правовые акты, содержа-



Схема 3. Система российского законодательства

щие нормы права. Их основная задача — конкретизировать и детализировать предписания законов. Характерными признаками является то, что они:

- 1) принимаются на основе закона;
- 2) принимаются во исполнение закона;
- 3) не могут противоречить закону.

Классификация подзаконных актов Российской Федерации в порядке убывания юридической силы выглядит так:

- 1) указы Президента Российской Федерации;
- 2) постановления Правительства РФ;
- 3) акты министерств и ведомств: приказы, инструкции, положения и др.;
- 4) акты исполнительных органов субъектов РФ: указы Президентов (в республиках); постановления глав администраций (в иных субъектах) и самих администраций;
- 5) акты органов местного самоуправления;
- 6) локальные нормативно-правовые акты: акты руководителей предприятий, учреждений и организаций.

Ни одна правовая норма или нормативно-правовой акт не регулирует общественные отношения самостоятельно. Все существующие в государстве правовые нормы и нормативно-правовые акты логически неразрывны, взаимосвязаны и соподчинены. Все вместе они образуют целостную систему, называемую **системой законодательства государства** (схема 3).

ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Для правильного применения нормативно-правовых актов и содержащихся в них норм необходимо точно определить юридическую силу этого акта и его действие по трем критериям: во времени, в пространстве и по кругу лиц (схема 4).

Действие нормативно-правового акта во времени определяется двумя моментами: моментом вступления нормативно-правового акта в силу и моментом утраты им юридической силы.

Нормативно-правовой акт вступает в силу:

- 1) либо со времени его принятия;
- 2) либо с того времени (календарной даты), которое указано в самом акте.

Если в нормативно-правовом акте момент начала его действия не определен, то он вступает в силу по истечении определенного срока после опубликования.

Действие нормативно-правового акта прекращается в одном из следующих случаев:

- 1) по истечении срока действия акта;
- 2) в случае указания государственного органа об отмене акта;
- 3) в случае принятия нового акта по тому же вопросу тем же или вышестоящим государственным органом.

Иногда вновь принятый нормативно-правовой акт распространяет свое действие на общественные отношения, которые возникли до вступления его в юридическую силу. В таких случаях говорят об **обратной силе закона**. По общему правилу большинство законов обратной силы не имеет. В частности, согласно ст. 57 Конституции РФ обратной силы не имеют законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие права налогоплательщиков.

Исключение составляют уголовные законы: они могут иметь обратную силу, если устраняют наказание за какие-то действия или его смягчают.

Нормативно-правовой акт может действовать в пространстве на определенной территории. Это может быть территория всего государства либо какая-то часть страны.

Нормативно-правовые акты могут действовать в отношении всех граждан и юридических лиц, находящихся на соответствующей



Схема 4. Действие нормативно-правовых актов

ющей территории, или лишь некоторых из них (ветеранов, пенсионеров, студентов, военнослужащих и т.п.). Однако из этого правила существуют исключения. Ряд законов распространяется только на граждан государства, они не действуют в отношении лиц без гражданства и иностранцев.

ОТРАСЛИ ПРАВА

Отраслью права называется совокупность взаимосвязанных правовых норм, регулирующих относительно самостоятельную сферу однородных общественных отношений. Разделение права на отрасли обусловлено тем, что общественные отношения весьма разнообразны, и соответственно юридические нормы, входящие в какую-то отрасль права, как бы «специализируются» в регулировании определенного вида общественных отношений.

В процессе изучения данного курса мы с вами познакомимся и научимся применять в жизни ряд правовых норм, относящихся к следующим отраслям права.

1. **Конституционное (государственное) право** — совокупность правовых норм, закрепляющих основы общественного и государственного строя, правовое положение личности, поря-

док и деятельность высших органов государственной власти в стране, национально-государственное устройство и т. п. Основным источником конституционного права Российской Федерации является Конституция РФ.

2. **Гражданское право** — отрасль права, регулирующая имущественные, а также некоторые личные неимущественные отношения. Отношения в сфере гражданского права регулируются Гражданским кодексом РФ, федеральным гражданским законодательством.

3. **Трудовое право** — совокупность правовых норм, определяющих условия возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, продолжительность рабочего времени и времени отдыха, вопросы охраны труда и т. п. Основным нормативно-правовым актом трудового права является Трудовой кодекс РФ.

4. **Административное право** — совокупность правовых норм, регулирующих управленческие отношения, складывающиеся в сфере исполнительной власти (в деятельности органов государственного управления). Важнейший источник административного права — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. **Гражданско-процессуальное право** — совокупность норм права, регулирующих деятельность судов в связи с рассмотрением в них споров, возникающих в сфере гражданских, семейных, трудовых и иных отношений, а также деятельность арбитражных судов и нотариата. Отношения в сфере гражданского судопроизводства регулируются Гражданско-процессуальным и Арбитражным кодексами Российской Федерации.

ТОЛКОВАНИЕ ПРАВОВЫХ НОРМ

Чтобы правильно понимать требования нормативно-правовых актов и содержащихся в них правовых норм, необходимо научиться их правильно толковать. Иначе норму права можно применить ошибочно: наказать невиновного, нарушить установленное правило поведения, не суметь воспользоваться предоставленным правом и т. д.

Толкованием нормы права называется деятельность государственных органов, общественных организаций, должностных лиц, граждан по установлению смысла и содержания норм права для их правильной реализации.

Процесс толкования правовой нормы состоит из двух этапов:

1-й этап — уяснение смысла и содержания правовых норм «для себя» (его еще называют процессом толкования «вовнутрь»);

2-й этап — разъяснение смысла и содержания нормы для тех, кому она адресована (т.е. толкование «вовне»).

Разъяснение (т.е. толкование правовых норм) бывает официальным и неофициальным.

Официальное толкование, выраженное в специальных актах, является обязательным при определении смысла юридической нормы в процессе применения права. Конституция РФ наделяет правом толкования издаваемых нормативно-правовых актов Президента РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство Российской Федерации, обязывает Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ давать разъяснения по вопросам судебной практики.

Аналогичные функции закреплены и за должностными лицами и государственными органами субъектов РФ. Право официально толковать нормативно-правовые акты закреплено и за иными государственными органами, которые издали соответствующий документ.

Неофициально толкуют правовые нормы ученые-юристы, которые в своих статьях и книгах разъясняют смысл правовых предписаний. Примером такого толкования могут служить комментарии к отдельным законам, подготовленные различными научно-исследовательскими учреждениями, например, комментарий к Конституции РФ или комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Эти комментарии не являются обязательным при применении права, однако учет их желателен в силу авторитета мнения ученых и практиков, разъясняющих смысл правовых норм.

Неофициально толковать нормы права может и любой человек, не имеющий профессиональной юридической подготовки: смысл правовых норм он может разъяснять и на основе собственного жизненного опыта. Но относиться к результатам такого толкования следует очень осторожно — ведь оно может быть и неверным.

Результатом толкования нормы права является вывод о соотношении текста и смысла нормы права. В зависимости от него результат толкования может быть буквальным, ограничительным и расширительным.